



COMUNE DI SAN GREGORIO DI CATANIA

(PROVINCIA DI CATANIA)

Gabinetto del Sindaco

P.zza G. Marconi, 11 – 95027 San Gregorio di Catania 095/7219111- 139-140-142-122

ORDINANZA SINDACALE N. 1 DEL 12 GENNAIO 2022

OGGETTO: *Ordinanza contingibile ed urgente ai sensi dell'art. 50, comma 5, del D. Lgs. 267/2000 misure di prevenzione dal contagio da COVID-19 nel sistema scolastico nel territorio del Comune di San Gregorio di Catania; sospensione dell'attività didattica 0-6 anni; sospensione dell'attività didattica in presenza; periodo 13 gennaio/16 gennaio 2022; attività di screening volontario della popolazione scolastica.*

IL SINDACO

VISTO l'art. 32 della Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTO l'art. 32 Legge 23 dicembre 1978 n. 833;

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 che, all'art.117 (Interventi d'urgenza), sancisce che "1. In caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale";

VISTA la dichiarazione di emergenza di sanità pubblica internazionale dell'Organizzazione mondiale della sanità del 30 gennaio 2020, con la quale venivano attivate le previsioni dei regolamenti sanitari internazionali e la successiva dichiarazione della stessa Organizzazione mondiale della sanità dell'11 marzo 2020, con la quale l'epidemia da COVID-19 è stata valutata come «pandemia» in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti a livello globale;

VISTO il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»;

VISTO il decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»;

VISTO il decreto-legge 1° aprile 2021, n. 44, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 maggio 2021, n. 76, recante «Misure urgenti per il contenimento dell'epidemia da COVID-19, in materia di vaccinazioni antiSARSCoV-2, di giustizia e di concorsi pubblici»;

VISTO il decreto-legge 22 aprile 2021, n. 52, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 giugno 2021, n. 87, recante «Misure urgenti per la graduale ripresa delle attività economiche e sociali nel rispetto delle esigenze di contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19»;

VISTO il decreto-legge 23 luglio 2021, n. 105, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 settembre 2021, n. 126, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 e per l'esercizio in sicurezza di attività sociali ed economiche»;

VISTO il decreto-legge 6 agosto 2021, n. 111, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 settembre 2021, n. 133, recante «Misure urgenti per l'esercizio in sicurezza delle attività scolastiche, universitarie, sociali e in materia di trasporti»;

VISTO il decreto-legge 21 settembre 2021, n. 127, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 novembre 2021, n. 165, recante «Misure urgenti per assicurare lo svolgimento in sicurezza del lavoro pubblico e privato mediante l'estensione dell'ambito applicativo della certificazione verde COVID-19 e il rafforzamento del sistema di screening»;

VISTO il decreto-legge 8 ottobre 2021, n. 139, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 dicembre 2021, n. 205, recante «Disposizioni urgenti per l'accesso alle attività culturali, sportive e ricreative, nonché per l'organizzazione di pubbliche amministrazioni e in materia di protezione dei dati personali.»;

VISTO il decreto-legge 26 novembre 2021, n. 172, recante «Misure urgenti per il contenimento dell'epidemia da COVID-19 e per lo svolgimento in sicurezza delle attività economiche e sociali.»;

VISTE le delibere del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, del 29 luglio 2020, del 7 ottobre 2020, del 13 gennaio 2021 e del 21 aprile 2021, nonché gli articoli 1, comma 1, del decreto-legge 23 luglio 2021, n. 105, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 settembre 2021, n. 126, e 1, comma 1, del decreto-legge 24 dicembre 2021, n. 221, con cui è stato dichiarato e successivamente prorogato fino al 31 marzo 2022 lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

VISTO il Decreto-legge 7 gennaio 2022, n. 1 “Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza COVID-19, in particolare nei luoghi di lavoro, nelle scuole e negli istituti della formazione superiore”;

DATO ATTO CHE già a decorrere dal mese di dicembre 2021 si è registrato un aumento del contagio su tutto il territorio nazionale tale che il Governo ha emanato il D.L. n. 221 del 24 dicembre 2021 al fine di adottare specifiche misure (alcune delle quali di durata temporanea come l'obbligo di indossare la mascherina FFP2 all'aperto fino al 31 gennaio 2021 ed il divieto di fare svolgere venti, manifestazioni e concerti in spazi aperti che implicino assembramenti fino al 31 gennaio 2022), con il dichiarato fine di contrastare la diffusione del contagio e invertire il trend della crescita che ha registrato picchi di innalzamento nel periodo delle festività natalizie;

PRESO ATTO CHE, con l'evidente finalità di assicurare una ripresa delle attività scolastiche in presenza nel citato D.L. n. 221 del 24 dicembre 2021, art. 13, è stata prevista la realizzazione di una campagna di screening in ambito scolastico *"Al fine di assicurare l'individuazione e il tracciamento dei casi positivi nelle scuole di ogni ordine e grado per l'anno scolastico 2021-2022 il Ministero della difesa assicura il supporto a regioni e province autonome nello svolgimento delle attività di somministrazione di test per la ricerca di SARS-CoV-2 e di quelle correlate di analisi e di refertazione attraverso i laboratori militari della rete di diagnostica molecolare dislocati sul territorio nazionale"*.

RITENUTO CHE per l'evolversi della situazione epidemiologica nazionale ma in particolare, il dato proveniente dalle strutture sanitarie locali di Catania registra il concreto rischio di saturazione dei posti letto Covid, tanto nei reparti di degenza quanto nelle terapie intensive Covid degli ospedali dell'area metropolitana di Catania¹;

¹ Così già in “La Sicilia” dell'8 gennaio 2022, pag. 3, IL PUNTO IN SICILIA

CONSIDERATO CHE ad oggi il continuo proliferare dei contagi nel territorio comunale di San Gregorio di Catania aggrava ulteriormente le condizioni critiche in cui si trovano gli ospedali dell'area metropolitana di Catania² di cui si diceva supra in RITENUTO CHE;

EVIDENZIATO CHE in questo momento i soggetti più esposti al contagio sono i bambini e i giovani in età scolare (per i quali si è riscontrato un preoccupante ed esponenziale incremento del dato epidemiologico da Covid-19 nel territorio comunale) per i quali la campagna vaccinale è solo all'inizio e pertanto necessita tutelarli considerata anche l'alta contagiosità della variante Omicron del Covid-Sars 2 e la non meno importante conseguenza di diffusione all'interno di interi nuclei familiari;

CONSIDERATO altresì che l'elevata quantità di positivi tra i bambini e i giovani in età scolare, unita al fatto che la variante "Omicron" sia poco sintomatica, potrebbe comportare, in vista del riavvio delle attività scolastiche dopo le feste natalizie, all'interno delle classi degli istituti scolastici del Comune di San Gregorio di Catania soggetti potenzialmente positivi, fatto che si potrebbe ragionevolmente evitare con una idonea attività di screening, ad opera dell'ASP di concerto con il Comune di San Gregorio di Catania, su detta popolazione scolastica;

PRESO ATTO della nota circolare a firma del Ministero dell'Istruzione e del Ministero della Salute del 8 gennaio 2022, che detta le prime indicazioni operative connesse al citato art. 4 con articolati riferimenti al sistema integrato di educazione ed istruzione da 0 a 6 anni, scuola primaria, scuola secondaria di primo e secondo grado e al c.d. tracciamento della popolazione scolastica, che hanno quale comune denominatore un coinvolgimento delle autorità sanitarie locali e sottintendono un'efficace e puntuale organizzazione nonché la disponibilità di dispositivi di protezione delle vie respiratorie e puntuali tempistiche per il rientro a scuola degli alunni e del personale nei casi ivi delineati;

EVIDENZIATO, in particolare, che il sistema Asp – Uscas di Catania è in grave ritardo in generale con i tracciamenti e con le verifiche dei tamponi³, soprattutto con riguardo popolazione scolastica;

ATTESA la necessità, per quanto esposto nel "CONSIDERATO che" precedente, di sollecitare il raccordo tra le autorità sanitarie locali e questo Comune di San Gregorio di Catania e le autorità scolastiche ai fini della massima collaborazione per l'ottimale conoscenza del fenomeno epidemiologico, ciò in linea con il presupposto previsto dal Consiglio dei Ministri per la didattica in Presenza: la messa in sicurezza del personale e degli alunni con il monitoraggio continuo ed un'attività frequente di controllo da parte degli organi preposti nell'effettuazione dei tamponi per la ricerca dei positivi al Covid 19 che, ad oggi, non può essere adottata viste le difficoltà di controllo, monitoraggio e tracciamento che l'Asp di Catania sta dimostrando nell'ultimo periodo⁴

DATO ATTO, a conferma di quanto esposto sopra, che giorno 7 gennaio 2022, nel corso di un lungo confronto organizzato dall'ANCI Sicilia e tenutosi con modalità digitale, è emersa una difficoltà generalizzata dei sindaci siciliani nel conoscere i dati ufficiali dei contagi ed è stato

2 Pagine II e III de "La Sicilia" dell'8 gennaio 2022.

3 "La Sicilia", articolo III pagina "Code per tamponi e vaccini e assenza da parte Usca e Asp di una sorveglianza sanitaria", giorno 8 gennaio 2022.

4 "La Sicilia", articolo III pagina "Code per tamponi e vaccini e assenza da parte Usca e Asp di una sorveglianza sanitaria", giorno 8 gennaio 2022.

comunque evidenziato il fatto che i dati reali in possesso dei sindaci appaiono significativamente superiori a quelli comunicati dalle autorità sanitarie;

DATO ATTO, in ultimo, che nel suddetto incontro è stata manifestata e condivisa la proposta di reiterare, nell'ambito della riunione della Task Force regionale indetta dall'Assessorato regionale dell'Istruzione giorno 8 gennaio 2022, la richiesta che venga rinviata la ripresa delle attività scolastiche in presenza anche ricorrendo a partire dal 10 gennaio 2022 alla "didattica a distanza" (DAD);

RITENUTO, alla luce di quanto finora esposto, in attesa di predisporre con immediatezza una adeguata campagna di screening della popolazione scolastica di concerto con il Commissario straordinario dell'emergenza COVID-19, il Comune, i Dirigenti scolastici e le famiglie, adottare per il contrasto alla diffusione del contagio i provvedimenti indifferibili ed urgenti a tutela della salute pubblica: degli alunni, delle famiglie di quest'ultimi, delle insegnanti e degli insegnanti, del personale scolastico delle scuole di ogni ordine e grado presenti nel Comune di San Gregorio di Catania e di conseguenza anche dei cittadini tutti attese le possibilità di incontri con gli elencati soggetti a maggior rischio;

CONSIDERATO che, in definitiva, le situazioni di fatto e di diritto fin qui esposte e motivate integrano le condizioni di eccezionalità ed urgente necessità di adozione di misure precauzionali, temporalmente definite dall'esigenza dello screening della c.d. popolazione scolastica afferente alle scuole di ogni ordine e grado del comune di San Gregorio di Catania, a tutela della sanità pubblica della popolazione comunale, a mente delle norme sopra richiamate e tenuto conto del numero crescente di contagi registrati nel territorio e dei gravissimi rischi connessi alla diffusione dei contagi;

ATTESA, per quanto sopra RITENUTO, la necessità di organizzare e coordinare l'attività di screening di cui si è detto, vista l'assenza di dati sugli alunni vaccinati, la difficoltà di acquisizione dei dati sui contagi e sui tamponi, nonché la disponibilità dei dati epidemiologici classe per classe al fine di consentire da parte dei dirigenti scolastici, e di conseguenza, di procedere alla sospensione delle attività didattiche ed educative in presenza nelle Scuole di ogni ordine e grado, nonché in tutti gli Asili nido, Scuole dell'Infanzia e ludoteche, al fine di contenere, nell'immediato, la diffusione del virus nella popolazione in età scolare in attesa dell'assunzione delle determinazioni di competenza delle Autorità sovracomunali;

VISTA la nota prot. n. 0029 del 12 gennaio 2022, con la quale l'ANCI Sicilia ha chiesto al Dipartimento per le attività sanitarie e osservatorio epidemiologico della Regione Siciliana "*che ogni Comune possa conoscere dati certi relativi al numero dei contagiati, all'incidenza degli stessi su 100.000 abitanti, al tasso di occupazione dei posti letto in terapia intensiva e in aree mediche e al numero di persone vaccinate.*" e "*più in generale... di avere informazioni sul tracciamento dei contagiati, sull'attivazione delle USCA, sulla disponibilità di mezzi di aerazione e mascherine FFP2. Sottolineando "Come... l'acquisizione di dati certi sulla diffusione del Covid-19 rappresenta un elemento fondamentale per consentire ai primi cittadini dell'Isola di valutare quali eventuali misure adottare.*";

VISTO l'art. 50, comma 5 e 6 del d.lgs. n. 267/2000, ritenendo necessario ed opportuno, nelle more che il Governo regionale e le autorità sanitarie assumano proprie iniziative, intervenire per assicurare la sicurezza del proprio territorio che in considerazione del vertiginoso aumento di casi positivi al contagio da covid 19, possono determinare l'intasamento dei presidi ospedalieri del territorio, con pregiudizio anche per l'assistenza di pronto soccorso;

ORDINA

- La sospensione dell'attività didattica del sistema integrato di educazione e di istruzione da 0 a 6 anni degli istituti pubblici e privati del territorio del Comune di San Gregorio di Catania a decorrere dal 13 gennaio 2022 fino al 16 gennaio 2022;
- La sospensione dell'attività didattica in presenza del sistema primario degli istituti pubblici e privati del territorio della Comune di San Gregorio di Catania a decorrere dal 13 gennaio 2022 fino al 16 gennaio 2022, demandando ai Dirigenti scolastici di stabilire le modalità e le condizioni per la l'applicazione della didattica a distanza;
- La sospensione dell'attività didattica in presenza del sistema secondario di primo e secondo grado degli istituti pubblici e privati del territorio della Comune di Catania a decorrere dal 13 gennaio 2022 fino al 16 gennaio 2022, demandando ai Dirigenti scolastici di stabilire le modalità e le condizioni per la l'applicazione della didattica digitale integrata;
- Di demandare al Datore di Lavoro e al R.S.P.P. di questo Comune, sentito in merito il Commissario straordinario dell'emergenza COVID-19, non oltre la data del 16 gennaio 2022, l'organizzazione di una specifica campagna di screening dedicata, **su base volontaria**, alla popolazione scolastica del Comune di San Gregorio di Catania (alunni, famiglie di quest'ultimi, insegnanti, del personale scolastico delle scuole di ogni ordine e grado).

DISPONE

- che la presente Ordinanza sia notificata ai soggetti destinatari della stessa e a carattere generale, ai fini della sua efficacia, nel sito istituzionale del Comune di San Gregorio di Catania.
- di dare la massima divulgazione della presente a mezzo dei sistemi di comunicazione esistenti sul territorio comunale, sul sito istituzionale e sui *social network*;
- di trasmettere copia della presente tramite p.e.c., demandando a ciò la Segreteria comunale, ai Dirigenti scolastici, al sig. Presidente della Regione Siciliana; alla Prefettura di Catania; alla Città Metropolitana di Catania; al Comando Stazione Carabinieri di San Gregorio di Catania; alla Polizia Municipale di San Gregorio di Catania.

AVVERSO LA PRESENTE ORDINANZA È POSSIBILE ESPERIRE RICORSO GIURISDIZIONALE AL T.A.R., O IN ALTERNATIVA RICORSO STRAORDINARIO AL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIANA, RISPETTIVAMENTE NEL TERMINE DI GIORNI SESSANTA E CENTOVENTI, DECORRENTI DALLA DATA DI PUBBLICAZIONE DEL PRESENTE ATTO NEL SITO ISTITUZIONALE.

Dalla sede municipale, 12/01/2022

IL SINDACO
F.to Dott. Carmelo Corsaro